

## **NOTA DE PREMSA**

### **Nota informativa sobre l'informe 7/2010, relatiu a la Universitat Politècnica de Catalunya, exercicis 2006 i 2007**

BARCELONA, 25 de maig de 2010.- La Sindicatura de Comptes ha emès l'informe 7/2010 de fiscalització dels comptes anuals de la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC) corresponents als exercicis 2006 i 2007.

El ponent de l'informe, aprovat pel Ple de la Sindicatura el 16 de març de 2010, és el síndic Jordi Pons i Novell, responsable de la fiscalització dels departaments de l'àmbit de la cultura i l'educació de la Generalitat de Catalunya, així com de les universitats públiques catalanes.

S'ha realitzat una fiscalització de regularitat, que ha inclòs la verificació dels comptes anuals, de la situació financera, del resultat economicopatrimonial i de l'execució del pressupost de la UPC, i l'anàlisi del compliment de la legalitat bàsica que és d'aplicació a les universitats. També s'inclouen en l'informe alguns aspectes relatius a l'activitat acadèmica i a la plantilla.

#### **Dades rellevants**

Els fets més destacats dels exercicis fiscalitzats són l'acabament del Pla d'inversions de les universitats públiques catalanes (PIU) 2001-2006 i l'inici del PIU 2007-2013; l'increment del professorat contractat segons la tipologia establerta en la Llei d'universitats; l'aplicació de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic; els acords sobre perfils laborals del personal d'administració i serveis (PAS), i els diversos acords signats amb el personal. Des del punt de vista economicofinancer, cal destacar l'increment del dèficit en 12,98 M€ el 2006 i en 3,46 M€ el 2007 com a resultat de previsions d'ingressos no realitzats en ambdós exercicis i de despeses reals superiors a les pressupostades l'exercici 2007.

El curs 2007-2008 hi havia 26.155 alumnes matriculats a la UPC; s'hi van incorporar 5.366 alumnes nous i es van titular 3.499 estudiants. En el curs 2007-2008 la UPC comptava amb 2.523 professors i 1.452 PAS, a més de personal d'administració i personal investigador contractat per a projectes de recerca.

La taxa d'abandonament per a una cohort se situa, al cap de cinc anys d'haver començat els estudis, al voltant del 40%. La taxa de titulació se situa en aquest mateix període al voltant del 23%.

En el curs 2006-2007, el 48,49% de les assignatures optatives i el 61,28% de les de lliure elecció tenien quinze o menys alumnes matriculats.

La liquidació del pressupost de l'exercici 2006 presenta drets liquidats per 302,64 M€ i obligacions reconegudes per 289,99 M€. La liquidació del pressupost de l'exercici 2007 presenta drets liquidats per 314,12 M€ i obligacions reconegudes per 322,28 M€. El romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2007 era de 35,10 M€; el romanent afectat era de 107,42 M€ i el romanent genèric era negatiu de 72,32 M€ (dèficit acumulat que s'haurà de finançar), que representa un 23,39% del pressupost inicial de l'exercici 2007. La Sindicatura de Comptes, fruit dels ajustaments realitzats, eleva fins a 78,44 M€ el dèficit acumulat de la UPC a 31 de desembre de 2007.

Les principals observacions contingudes en l'informe són les següents:

### **Aspectes economicofinancers**

- A 31 de desembre de 2007 la Universitat mantenia pendents de cobrament drets per 4,84 M€ que la Sindicatura considera que són de dubtós cobrament i pels quals la Universitat no tenia creada una provisió d'insolvències.
- La Universitat té concedides a diverses entitats participades bestretes que no meriten interessos ni tenen data de venciment. Entre aquestes bestretes s'inclou un import de 0,12 M€ a 31 de desembre de 2007 que, en opinió de la Sindicatura, és de difícil cobrament.
- La Universitat té registrats com a Deutors a llarg termini i com a Ajustaments per periodificació el compromís de la Generalitat del retorn de determinats crèdits atorgats pel Ministeri d'Educació i Ciència (MEC) per import de 20,22 M€ a 31 de desembre de 2006 i de 24,50 M€ a 31 de desembre de 2007. Aquest compromís no implica cap deute de la Generalitat envers la Universitat.
- A 31 de desembre de 2007 la Universitat tenia registrat dins de Creditors no pressupostaris - Fiances a curt termini 10,01 M€ en concepte de bestretes per subvencions pendents de cobrament. Aquestes operacions estan formalitzades com a bestretes de crèdits derivats de venda o serveis a càrrec d'organismes públics. En aquest cas no es tracta d'operacions de venda o serveis sinó de subvencions pendents de cobrament i, per tant, en opinió de la Sindicatura, es tracta d'una veritable operació d'endeutament que hauria d'haver estat autoritzada per la Generalitat i registrada com a Deutes amb entitats de crèdit a curt termini.

### **Aspectes relacionats amb els estats financers de l'exercici 2007**

A continuació es detallen els efectes que el conjunt d'ajustaments que s'han posat de manifest al llarg de l'informe tenen en la Liquidació del pressupost, en el Romanent de tresoreria, en el Balanç i en el Resultat economicopatrimonial de l'exercici 2007 (en l'informe es pot trobar la mateixa informació referida a l'exercici 2006).

Descripció	Saldo segons UPC	Ajustaments			Saldo ajustat
		Positiu	Negatiu	Total	
Obligacions reconegudes al pressupost	322.281	0	0	0	322.281
Drets liquidats al pressupost	314.121	2.214	(6.055)	(3.841)	310.280
Obligacions pendents de pagament	23.553	0	0	0	23.553
Drets pendents de cobrament	64.067	0	(1.155)	(1.155)	62.912
Romanent de tresoreria afectat	107.415	0	(252)	(252)	107.163
Romanent de tresoreria genèric	(72.316)	0	(6.128)	(6.128)	(78.444)
Actiu	399.388	0	(25.908)	(25.908)	373.480
Patrimoni	18.977	0	(1.988)	(1.988)	16.989
Resultat economicopatrimonial	(1.249)	1.988	(4.881)	(2.893)	(4.142)

Imports en milers d'euros

Font: Elaboració pròpia

### Aspectes de legalitat i control intern

- La Universitat no presenta en els comptes anuals la següent informació establerta com a part integrant d'ells pel Pla especial de comptabilitat pública per a les universitats públiques de Catalunya, aprovat per Resolució de 3 de maig de 1999: l'import dels drets liquidats pendents de cobrament de la liquidació del pressupost d'ingressos i l'import de les obligacions reconegudes pendents de pagament de la liquidació del pressupost de despeses; l'estat del resultat pressupostari; l'estat de les obligacions i els drets de pressupostos tancats; el compte general de tresoreria, ni el desglossament a l'estat del romanent de tresoreria entre exercici corrent i exercicis tancats. Tampoc no diferencia els deutors del pressupost corrent dels deutors de pressupostos tancats.
- La Universitat no va publicar el pressupost de l'exercici 2007 al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), que és el mitjà oficial per donar publicitat als actes administratius.
- Es van aprovar modificacions de crèdit dels exercicis 2006 i 2007 en l'exercici següent. Aquesta situació fa que es puguin reconèixer obligacions en la liquidació del pressupost sense l'existència de crèdit pressupostari.
- Un dels expedients de modificació de crèdit de l'exercici 2006 no va ser aprovat pels òrgans de govern de la Universitat.
- Les previsions d'ingressos dels exercicis 2006 i 2007 incloïen com a mínim 15,81 M€ i 4,12 M€, respectivament, que no estaven basats en expectatives raonables d'obtenció d'ingressos. Aquest fet fa que, en opinió de la Sindicatura,

la UPC no complís el principi d'equilibri pressupostari en l'aprovació del pressupost de l'exercici esmentat.

- Les relacions de lloc de treball (RLT) no s'han publicat en el DOGC. L'última publicació íntegra de la RLT del PAS es va fer en els acords de la Junta de Govern de l'any 1991.
- El contingut de les RLT de PAS i de personal docent i investigador (PDI) no s'ajusta al que estableix la normativa aplicable.
- En els exercicis 2006 i 2007 es van aplicar determinats acords amb el personal signats l'exercici 2005 i se'n van signar d'altres que implicaven creixements de la massa salarial per sobre del que estableixen les lleis de pressupostos.
- Al llarg dels exercicis 2004 i 2005 i en compliment dels acords signats amb representants del PAS, la UPC va requalificar diversos llocs de treball. En els acords, que van ser aprovats pel Consell Social, no es fa referència a l'existència de crèdit pressupostari disponible. En termes anuals, l'impacte econòmic d'aquestes requalificacions calculat per la Sindicatura ha estat de 9,66 M€, que es consolidaran en els exercicis següents.
- De l'anàlisi realitzada de les retribucions del PAS i del PDI es desprenen diverses observacions, el detall de les quals apareix a l'apartat 3.5.1 de l'informe. Algunes d'elles podrien ser indicatiu de la possible existència de responsabilitat comptable. No obstant això, cal assenyalar que l'únic òrgan amb competència per pronunciar-se sobre la possible existència de responsabilitat comptable és el Tribunal de Comptes mitjançant la tramitació dels procediments previstos en la Llei 2/1982, del Tribunal de Comptes, i en la Llei 7/1988, de funcionament del Tribunal de Comptes.
- La Universitat té subscrits convenis de col·laboració amb diverses institucions públiques de recerca d'acord amb els quals alguns professors hi presten serveis de recerca i/o de gestió. En els mateixos convenis es declara la compatibilitat entre ambdós llocs de treball. Els professors afectats ocupen llocs de dedicació completa a la Universitat. En aquests casos es podria haver vulnerat el que estableix l'article 4.2 de la Llei 53/1984, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.
- La Universitat té establerts uns criteris de dedicació acadèmica i un sistema propi de reconeixement de l'activitat acadèmica del PDI que incompleixen el Reial decret 898/1985, sobre règim del professorat universitari.
- La informació facilitada per la UPC sobre la dedicació acadèmica en els cursos 2006-2007 d'una mostra de professors no ha permès a la Sindicatura pronunciar-se sobre si els professors de la UPC han impartit la docència que els corresponia en el curs esmentat.
- L'article 81 de la Llei 6/2001, d'universitats, estableix que qualsevol operació d'endeutament de les universitats públiques ha de ser autoritzada per la comunitat autònoma corresponent. La UPC no ha demanat l'autorització de la Generalitat per a la formalització de diverses operacions d'endeutament dels exercicis 2006 i 2007 ni tampoc per a l'ajornament de pagament de les bestretes reintegrables atorgades pel MEC. En opinió de la Sindicatura, aquests ajornaments són operacions d'endeutament.

- En la fiscalització de la contractació administrativa de la Universitat, s'ha observat que els plecs de clàusules administratives particulars no inclouen la fórmula de valoració de les ofertes econòmiques ni els subcriteris emprats en la valoració de les ofertes. També s'han observat diversos defectes administratius en la tramitació dels expedients.

L'informe de fiscalització conclou amb un apartat de **recomanacions** (algunes de les quals ja s'inclouïen en els informes 17/2005 de l'exercici 2003 i 10/2008 dels exercicis 2004 i 2005), entre les quals es poden destacar les següents:

- Les previsions del pressupost d'ingressos de la Universitat s'han de realitzar a partir d'una estimació raonable. Una estimació d'ingressos massa optimista, i sovint poc justificada, comporta que l'exercici es tanqui amb dèficit, el que contradiu la normativa pressupostària.
- La Universitat ha de complir la normativa vigent pel que fa a les remuneracions del PDI i del PAS.
- Cal que la utilització d'instruments financers es faci de forma ajustada a la seva naturalesa i que totes les operacions d'endeutament siguin autoritzades d'acord amb la normativa aplicable i registrades correctament en la comptabilitat.
- La Universitat ha de trobar fonts de finançament adequades i sobretot adoptar mesures de contenció de la despesa.
- L'equip rectoral hauria de prendre les mesures necessàries per garantir l'equilibri pressupostari de la UPC, corregint els aspectes assenyalats en aquest informe que no s'ajusten a la legalitat, seguint les recomanacions efectuades per la Sindicatura de Comptes i vetllant per un bon funcionament de la institució.
- El Consell Social de la UPC ha de vetllar de manera efectiva i real, en l'àmbit legal d'actuació i control que li atorga la Llei orgànica d'universitats (LOU) i la Llei d'universitats de Catalunya (LUC), pel bon funcionament de la institució.