

## **Aprovació de la compensació econòmica dels serveis extraordinaris i hores extraordinàries**

Acord núm.197/2014 del Consell de Govern pel qual s'aprova la compensació econòmica dels serveis extraordinaris i hores extraordinàries perquè l'aprovi, si escau, el Consell Social.

- Document proposta informat favorablement per la Comissió d'Economia i Infraestructures del Consell de Govern celebrada el dia 30/10/2014.

**Gerència**

**Barcelona, 11 de novembre de 2014**

## **NOTA sobre si es poden retribuir hores extraordinàries o atorgar gratificacions per serveis extraordinaris al personal de la UPC durant l'exercici 2014**

---

Com és sabut, la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, dictada en el context de crisi econòmica i dèficit financer de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic; conté diverses mesures tendents a la reducció de la despesa en matèria de personal, com la suspensió de l'oferta d'ocupació pública –personal de nou ingrés- o la limitació de la contractació temporal o el nomenament de funcionaris interins, entre d'altres.

Pel que fa a les hores i serveis extraordinaris, l'article 29.3 de la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a 2014 disposa:

*Durant l'exercici del 2014, els serveis extraordinaris o les hores extraordinàries del personal inclòs dins l'àmbit d'aplicació de l'article 23 s'han de compensar obligatòriament amb hores lliures de servei, d'acord amb les equivalències vigents actualment. Amb caràcter excepcional, es poden compensar econòmicament els serveis extraordinaris i les hores extraordinàries en els supòsits expressament autoritzats per la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal o, en el cas de les entitats del sector públic a què fa referència l'article 23.b, f, g, h i i, pel màxim òrgan de govern de l'entitat, ens o empresa.*

Com veiem, l'article 29.3 té un contingut doble:

- a) D'una banda, estableix una obligació general de compensar les hores o serveis extraordinaris amb temps lliure de servei. Aquesta obligació abasta a totes les entitats contemplades a l'article 23 de la pròpia Llei de Pressupostos, que en el seu apartat j) menciona al personal de les universitats públiques catalanes.
- b) D'altra banda, la llei preveu que excepcionalment, i per causes justificades es puguin compensar econòmicament, amb l'autorització expressa dels òrgans que es detallen.

Davant d'aquesta norma, es planteja la qüestió de si la UPC pot compensar econòmicament les hores o els serveis extraordinaris i en cas de resposta favorable, quin òrgan ho ha d'autoritzar.

**1.-** Respecte de l'establiment d'una obligació generalitzada de compensar amb temps de descans les hores o serveis extraordinaris, el primer que correspon és analitzar el règim legal de les hores i serveis extraordinaris; i hem de començar dient que la Llei 7/2007, de 12 d'abril, del Estatuto Básico del Empleado Público –EBEP- contempla com un dels elements integrants

dels drets retributius dels funcionaris les gratificacions per serveis extraordinaris prestats fora de l'horari habitual, a l'article 24.d.

#### *Artículo 24 Retribuciones complementarias*

La cuantía y estructura de las retribuciones complementarias de los funcionarios se establecerán por las correspondientes leyes de cada Administración Pública atendiendo, entre otros, a los siguientes factores: (...)

**d)** Los servicios extraordinarios prestados fuera de la jornada normal de trabajo.

D'altra banda, pel que fa al personal laboral, el conveni col·lectiu del PDI-L contempla les gratificacions per serveis extraordinaris a l'article 36 i el conveni col·lectiu del PAS-L preveu les hores extraordinàries a l'article 40.

Concloent, l'EBEP reconeix dins el règim retributiu el dret del personal de l'Administració pública a ser compensat per les hores i serveis extraordinaris que hagi realitzat fora de la seva jornada de treball.

**2.-** L'obligació de compensar establerta en l'article 29.3 de la Llei de pressupostos de Catalunya no deriva de cap normativa bàsica estatal, ja que la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2014 preveu la retribució del serveis extraordinaris al personal funcionari, a l'article 24, i per al personal laboral d'acord amb el previst en els respectius convenis col·lectius, amb el límit en tot cas, això sí, de la prohibició d'increment de la massa salarial –article 25.2.

La prohibició d'increment de la despesa de personal sí que és una limitació que deriva de la legislació bàsica de l'estat i que ha estat recollida també en la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, com no podia ser d'altre manera.

El personal de la UPC desenvolupa diverses activitats fora de la seva tasca i jornada habitual de treball que tenen un finançament extern a la UPC, al marge del seu pressupost. Sovint, no poder compensar econòmicament aquestes hores i serveis extraordinaris al personal de la UPC que hi participa fa que la UPC perdi la possibilitat de participar en aquestes activitats. En conseqüència, i atès que la compensació econòmica d'aquestes hores i serveis extraordinaris motivats per activitats amb finançament extern, no suposen un increment del pressupost de personal de la UPC, entenem que són un dels supòsits en que els òrgans competents poden autoritzar l'excepcionalitat prevista en l'article 29.3 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014.

**3.** És en la determinació de l'òrgan que ha d'autoritzar aquesta excepcionalitat on es planteja el conflicte, doncs, d'una interpretació literal de l'article 29.3 de la Llei de pressupostos del 2014 semblaria portar a l'absurd de que requerim autorització de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal.

Aquesta Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, integrada en el Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya, té per objecte coordinar i garantir que les actuacions dels departaments de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic en matèria retributiva i de despeses de personal s'ajustin a les directrius del Govern i del Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració sobre política retributiva.

Les funcions de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal són:

- a) Proposar, analitzar, fer el seguiment i avaluar les mesures sobre racionalització de la despesa en matèria de personal.
- b) Fixar els criteris d'actuació en matèria retributiva a les persones representants del Govern i de l'Administració de la Generalitat en la negociació col·lectiva de personal funcionari i laboral.
- c) Informar, abans de la signatura, i autoritzar la tramitació de les propostes d'acord, pacte o conveni amb incidència pressupostària derivades de la negociació col·lectiva que versin sobre el nombre i la qualificació professional dels efectius de personal, la determinació de l'estructura i la quantia de les retribucions, incloses les retribucions diferides i les indirectes, les indemnitzacions, i els premis i les recompenses de naturalesa econòmica.
- d) Informar preceptivament de qualsevol proposta relativa al règim retributiu de personal funcionari i laboral al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, així com dels alts càrrecs, personal eventual, personal directiu de les entitats del sector públic i altre personal amb retribucions no subjectes a conveni.
- e) Qualsevol altra funció relacionada amb les anteriors, així com les que li atribueixi o delegui el Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració.

Les persones membres de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal són:

- a) La persona titular de la Secretaria d'Economia i Finances, que n'exerceix la presidència.
- b) La persona titular de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, que n'exerceix la vicepresidència.
- c) Una persona en representació del Departament de la Presidència amb rang mínim de director general.
- d) La persona titular de la Direcció General de Pressupostos.
- e) La persona titular de la Direcció General de Funció Pública.
- f) Dues persones funcionàries amb rang de subdirector/a general o assimilat/ada, designades per la persona titular del Departament d'Economia i Coneixement, una d'elles a proposta de l'interventor/a general.
- g) Tres persones funcionàries amb rang de subdirector/a general o assimilat/ada, designades per la persona titular del Departament de Governació i Relacions Institucionals, una de les quals, designada pel president/a de la Comissió, exerceix les funcions de la secretaria.

- Com es pot comprovar, ni les funcions ni la composició de la Comissió no contempla, com no podia ser d'altre manera doncs no tindria cap sentit, al personal de la Universitat. Especialment rellevant resulta això en el cas del PDI funcionari, que d'acord amb una interpretació literal de l'article 29.3 de la Llei de pressupostos ara analitzat resultaria que estaria afectat per la normativa autonòmica, quan és sabut que el seu règim retributiu és competència de l'Estat i no es pot veure afectat per l'article 29 de la Llei de pressupostos catalana en matèria de serveis extraordinaris.

- D'altra banda, cal destacar que la mateixa Llei de Pressupostos catalana per al 2014 permet a les universitats acudir a la contractació de personal temporal per fer front a necessitats urgents i d'altres, per la qual cosa podem concloure que resultaria absurd que no es pugui compensar econòmicament l'encàrrec d'hores o serveis extraordinaris per estalviar despesa de personal, i en canvi, per manca de personal –precisament per estar compensat amb temps de descans-, s'hagi de fer front a una despesa major.

- És de destacar també com la pròpia Llei de pressupostos, en el seu article 27.4, que regula l'informe previ del departament competent en matèria de funció pública i del departament competent en matèria de pressupostos per autoritzar modificacions de condicions de treball del personal laboral, exclou expressament a les universitats de la necessitat d'aquest informe. Igualment, els Acords de govern dictats en desplegament de la Llei de pressupostos reconeixen expressament que les autoritzacions i informes d'òrgans interns de la Generalitat no són aplicables per al personal de les universitats públiques.

Admetre que estem inclosos en la literalitat de l'excepció és molt difícil des de la literalitat de la norma i l'enquadrament sistemàtic de les universitats dins del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Per tot això, i com sigui que la jurisprudència afirma que hem de defugir de les interpretacions que condueixin a l'absurd, s'ha de cercar una interpretació de la segona part de l'article 29.3 que ens permeti considerar que, si bé la norma general és que les hores i serveis extraordinaris es compensaran en hores lliures de serveis, els òrgans competents de la Universitat, podran acordar de forma excepcional, i de forma justificada i raonada, la compensació econòmica de les mateixes.

Ens inclinem per aquesta interpretació, perquè és la que resulta més lògica, soluciona els inconvenients que es poden derivar pel normal funcionament dels serveis universitaris de la imposició de la compensació en temps de descans de les hores o serveis extraordinaris –a que hem al·ludit-, i, en darrer extrem, però no per això menys rellevant, **és coherent amb el dret fonamental a l'autonomia universitària de que estan investides i gaudeixen les universitats.** El silenci en aquest cas no és prohibició, sinó manca de menció, simplement, i per tant entenem que els òrgans competents de la UPC poden autoritzar excepcionalitats a la norma general.

En tot cas, per equiparació, semblaria que en el cas de la UPC, atesa l'excpcionalitat de la mesura i que té el seu fonament exclusivament en qüestions econòmiques, correspondria al Consell Social, a proposta del Govern determinar l'excpcionalitat que permeti al personal de la UPC de ser compensat econòmicament per les hores i serveis extraordinaris realitzats en activitats que provenguin de finançament extern i que, per tant, no impliquin cap despesa per la UPC.

## **Conclusions.**

**Primera.-** D'acord amb el disposat en l'article 29.3 de la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, com a regla general la UPC ha de compensar les hores o serveis extraordinaris que efectuï el seu personal amb temps de descans.

**Segona.-** Excepcionalment, i en la mesura en que la compensació econòmica de les hores i serveis extraordinaris que realitzi el personal de la UPC en activitats amb finançament extern no incrementa la despesa de personal a càrrec del pressupost de la UPC, considerem que el Consell Social de la UPC, a proposta del Consell de Govern pot autoritzar aquesta excepcionalitat a l'article 29.3 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014.

Aquesta és la nostra opinió que evidentment, sotmetem a qualsevol altre millor fundada en dret.

Barcelona, a 23 d'octubre de 2014

Serveis Jurídics

Universitat Politècnica de Catalunya