

Normativa de votació en urna electrònica

Acord núm. 3/2016 del Claustre Universitari pel qual s'aprova la normativa de votació en urna electrònica

- Document informat favorablement pel Consell de Govern de 29/03/2016.

Secretaria General

20/12/2016

Acord pel qual s'aprova la normativa de votació en urna electrònica

FETS I FONAMENTS DE DRET

1.- L'article 101 dels Estatuts de la Universitat Politècnica de Catalunya aprovats per acord de govern 43/2012, de 29 de maig, de la Generalitat de Catalunya estableix el següent:

“En el marc de la normativa vigent i aquests Estatuts, el Claustre Universitari a proposta del Consell de Govern aprova el Reglament electoral de la Universitat, aplicable en les eleccions dels membres electius dels òrgans col·legiats i, si escau, els òrgans unipersonals que estableix l'article 49 d'aquests Estatuts”.

Aquest reglament regula totes les situacions de la seva competència no previstes en aquests Estatuts.

A la vista d'aquest article, d'una banda, la normativa objecte d'aquest acord s'ha d'interpretar com una part del Reglament electoral que, per la seva singularitat, es regula de forma independent, i, d'altra banda, la seva aprovació correspon als òrgans previstos en el mateix.

Per tot l'anterior, es proposa el següent:

ACORD

ÚNIC.- Aprovar la Normativa de votació en urna electrònica que s'acompanya com annex.

Barcelona, 20 de desembre de 2016

Normativa de votació en urna electrònica

Secció I. Disposicions generals

Article 1. Votació en urna electrònica

El procediment de votació en urna electrònica consisteix en emetre un vot des de qualsevol ordinador connectat a Internet fins a una urna digital ubicada en un recinte protegit.

El procediment de votació en urna electrònica es regirà per l'establert en la següent normativa i pel Reglament Electoral.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Aquesta normativa regula la votació en urna electrònica en els processos electorals següents:

- Eleccions d'òrgans col·legiats i unipersonals de les unitats acadèmiques
- Eleccions al Claustre Universitari

Article 3. Principis i garanties de la votació en urna electrònica

1. El sistema de votació en urna electrònica de la Universitat Politècnica de Catalunya garanteix que el sufragi és universal, lliure, igual, directe i secret. Es basa en els principis i garanties següents:

a) Principis en relació amb el caràcter secret del sufragi:

1. La votació en urna electrònica s'organitza de manera que es pugui excloure en qualsevol fase dels processos de votació i, en particular en l'autenticació de l'elector, tot allò que posi en perill el secret de vot.
2. El sistema de votació en urna electrònica garanteix que els vots introduïts a l'urna i els vots comptats són, i es mantenen, anònims, i que no és possible reconstruir el vincle entre el vot i el votant.
3. S'estableixen les mesures necessàries per tal d'assegurar que la informació necessària durant el procés electrònic no pot ser usada per trencar el secret de vot.

b) Garanties de transparència:

1. La Universitat informa del sistema de votació en urna electrònica a la comunitat universitària i del seu ús per tal d'establir confiança en el seu ús.
2. Aquesta informació és públicament disponible a la seu electoral electrònica.

c) Garanties de verificabilitat i responsabilitat del sistema:

1. Els components del sistema de votació en urna electrònica són coneguts pels responsables de la votació amb la finalitat de comprovació i certificació.

2. Abans de la posta en marxa del sistema de vot electrònic i en les seves modificacions es verifica el correcte funcionament i que s'han adoptat les mesures de seguretat necessàries.

d) Garanties de fiabilitat i seguretat del sistema:

1. El secretari o secretària general vetlla per la fiabilitat i seguretat del sistema de vot electrònic. En qualsevol cas, aquest sistema ha de poder ser auditat per tercers.

2. S'adopten les mesures necessàries per evitar el frau o intervencions desautoritzades que puguin afectar al sistema durant el procés de votació sencer.

3. Abans de qualsevol votació electrònica cal comprovar que el sistema de vot electrònic opera correctament.

4. S'adopten les mesures per conservar la disponibilitat del sistema de votació electrònica durant el procés de vot i de resistència al funcionament defectuós, avaries o atacs de denegació de servei.

5. Només les persones designades pels responsables de la votació poden tenir accés a la infraestructura central, els servidors i les dades d'elecció. Les activitats tècniques crítiques es fan per equips de com a mínim dues persones i aquestes operacions es fan fora de períodes d'elecció.

6. Mentre la urna estigui oberta, qualsevol intervenció autoritzada que afecti al sistema es fa per equips com a mínim de dues persones, se'n fa un informe, i són controlats per representants de l'autoritat electoral.

7. El sistema de vot electrònic manté la disponibilitat i integritat dels vots. També manté la confidencialitat dels vots i els manté impermeabilitzats fins el procés de recompte. Si s'emmagatzema o es comunica a fora d'ambients controlats, els vots s'encripten.

8. Els vots i la informació de votants roman impermeabilitzats mentre les dades estiguin d'una manera que puguin ser associats. La informació d'autenticació està separada de la decisió del votant en una fase predefinida en l'elecció.

Article 4. Informació sobre el procés de votació

En els processos electorals que s'organitzen amb votació electrònica, a més de promoure la participació, es dóna informació sobre el sistema de votació, el procediment i les mesures de seguretat aplicades i com seran tractades les seves dades.

Article 5. Requisits del sistema de votació en urna electrònica

1. Només la persona que ha emès el vot pot conèixer el seu contingut. En la fase d'emissió del vot el sistema d'emmagatzematge dels vots emesos no poden ser accedit, per consulta o alteració, des de xarxes externes de caràcter públic o xarxes internes. Ningú no pot conèixer el contingut del vot d'una persona ni tampoc per mitjançant processos d'explotació de la informació a partir de l'exportació de bases de

dades o la còpia d'aquesta informació a altres ubicacions que permetin un accés fora dels canals habituals d'explotació de la informació. S'apliquen les mesures de seguretat en relació als usuaris d'aplicacions informàtiques relacionades amb l'explotació de dades i del personal tècnic o administradors del sistema que puguin tenir relació amb els servidors i infraestructures tècniques de suport al procés de votació electrònica.

2. Els vots en urna electrònica s'han de conservar de forma que no coincideixi amb l'ordre en què han estat emesos els vots.

3. La informació sobre els vots no és accessible fins que no finalitzi el termini de votació del conjunt del procés electoral. La informació està convenientment custodiada fins que els sistemes d'escrutini comencen a comptabilitzar els vots rebuts.

4. S'estableixen mesures de seguretat per al transport de la informació des dels dispositius fins als sistemes d'escrutini o de consolidació de resultats tant si el transport es basa en xarxes de telecomunicacions, com en el trasllat físic de dispositius d'emmagatzemament. S'utilitzen mecanisme d'criptació segura.

5. Als efectes de salvaguardar la no-alteració de la informació en els processos d'escrutini i de controlar errades informàtiques es lliura als votants un comprovant del seu vot, que actua de resguard del vot exercit i es publica una llista amb els codis alfanumèrics assignats a cada votant en el moment de la votació per permetre-li comprovar que el seu vot ha estat registrat. Aquest comprovant en cap cas ha de deixar deduir el contingut del vot. El responsable del tractament de les dades personals ha de salvaguardar la informació emmagatzemada i el suports que la contenen (còpies de seguretat, per exemple), i garantir que només pot accedir a aquesta informació la persona a la que correspon el vot emès.

Article 6. Pantalla de votació

1. Les eleccions amb votació electrònica es fan per votació mitjançant una pantalla de votació.

2. La pantalla de votació ha d'especificar:

El procés electora a què correspon.

El nombre màxim de candidats o candidates que es poden votar.

Els cognoms i el nom de tots els candidats o candidates proclamats en els terminis previstos reglamentàriament, d'acord amb l'ordre de presentació i, en el cas de les candidatures col·lectives, amb l'ordenació interna presentada per la candidatura.

3. Es pot afegir la denominació de la candidatura i tota la informació rellevant a la capçalera de la candidatura o al costat dels cognoms i el nom del candidat o candidata, d'acord amb el que s'especifica a l'article 39.5 del Reglament Electoral.

4. En les pantalles de votació, l'elector trobarà la relació de les candidatures proclamades així com l'opció de votar en blanc. En el cas que un mateix elector hagi de votar a més d'una elecció o dins d'una mateixa elecció en més d'una circumscripció, haurà de trobar clarament indicat en quina elecció està exercint el vot. Caldrà procurar

que els candidats apareguin en una sola pantalla i, cas de no ser possible, una indicació clara de l'existència de més pantalles.

5. Cas que l'elector no hagi seleccionat cap opció, la pantalla de votació ha d'emetre un missatge recordant que cal que l'elector esculli alguna de les opcions presentades.

Article 7. Mesa d'Administració

La Junta Electoral d'Universitat podrà constituir una Mesa d'Administració per a resoldre les incidències tècniques o administratives que es puguin produir durant els processos electorals en els quals es produeixi votació amb urna electrònica, en la que hi col·laborarà un equip de suport tècnic que assessorarà en aspectes tecnològics.

Secció II. Meses electorals

Article 8. Composició i designació de les meses electoral per a la votació electrònica

1. Les meses electorals estan formades per un president o presidenta i nou vocals
2. Els deu membres de la mesa electoral són designats per sorteig públic, entre els electors i electores que han d'emetre el vot a les eleccions convocades. Són nomenats pel secretari o secretària de la unitat acadèmica corresponent, o el secretari o secretària general en el cas de les eleccions dels representants al Claustre Universitari.
3. La composició de les meses es fa d'acord amb els criteris establerts per la Junta Electoral d'Universitat.
4. La designació com a membre de la mesa electoral s'ha de comunicar als seus integrants i s'ha de publicar en la pàgina web informativa del procés electoral.
5. La condició de membre d'una mesa electoral excusa de les tasques docents, discents i administratives durant el desenvolupament de les seves funcions.
6. En els processos electorals en què ha de celebrar-se una segona volta, cal tornar a formar la mesa electorals per a la segona volta. La convocatòria de l'elecció corresponent ha de preveure els requisits de formació de la mesa en segona volta.

Article 9. Constitució de meses electorals per a la votació amb urna electrònica

1. La mesa es constitueix sempre en presència d'un president o president i com a mínim quatre vocals. Poden assistir a la integritat de l'acte de constitució de la mesa els interventors i interventores i els membres de la Mesa d'Administració que siguin necessaris.
2. Per constituir la mesa electoral cal un mínim de cinc membres. Cas de no ser present el president en el moment de la constitució, es designarà per sorteig un nou president de entre els o les vocals presents en el moment de la constitució.

2. La mesa electoral es constitueix com a mínim vint-i-quatre hores abans de l'inici del període de votació. En aquesta reunió de constitució, els membres de la mesa rebran les instruccions corresponents del secretari o secretària responsable del procés electoral per tal d'organitzar el procés de votació.

4. Formar part de les meses electorals i intervenir-hi efectivament és un deure de tots els membres de la comunitat universitària. Per una causa justificada es pot al·legar una excusa davant la Junta Electoral d'Universitat o la Junta Electoral d'unitat corresponent, cosa que s'ha de fer amb la màxima antelació possible a les votacions. L'incompliment injustificat d'aquest deure pot donar lloc a les responsabilitats disciplinàries i administratives previstes a l'ordenament jurídic.

5. En el supòsit que sigui impossible constituir la mesa electoral per l'absència del mínim de cinc membres establert, aquells que s'han personat a l'acte de constitució han de subscriure una declaració dels fets i, immediatament, han de comunicar aquesta circumstància al secretari o secretària responsable del procés electoral corresponent. Aquest pot designar nous membres de la mesa electoral i convocar-la de nou per tal de constituir-la.

6. En el moment de la constitució de la mesa electoral, el president o la presidenta iniciarà el sistema de votació electrònica, el qual genera dues claus criptogràfiques, la de codificació/xifrar i la desxifradora.

7. La clau desxifradora es divideix en fraccions i es distribueix entre els membres presents de la mesa electoral electrònica. Aquestes fraccions es fan secretes codificant-les amb els certificats digitals de cadascun dels membres.

8. Un cop s'hagin distribuït les claus desxifradores, es procedirà a publicar l'elecció per tal de que aquesta pugui començar de forma automàtica a l'hora establerta a la convocatòria.

Secció III, Votació i escrutini amb urna electrònica

Article 10. Circumscripció i mesa electoral de votació electrònica

Als processos electorals amb votació electrònica, la totalitat del cens electoral s'assigna a una únic sector electoral, que comptarà amb una única mesa electoral.

Article 11. Desenvolupament de la votació

1. El vot s'emetrà des de qualsevol ordinador connectat a Internet. Per tal de garantir la privacitat del vot, es recomana que el secretari o secretària responsable de la votació habiliti una o varies cabines electròniques, la ubicació de la qual o les quals, s'especificarà en la seu electoral electrònica.

2. La convocatòria fixa el període de votació. Si no hi ha aquesta previsió, la votació electrònica tindrà una durada de 72 hores en dies hàbils, i començarà a les 10 hores del primer dia de votació.

Article 12. Procediment de votació

1. L'òrgan electoral encarregat de supervisar el procés de votació (Junta Electoral d'Universitat o junta electoral d'unitat) validarà el contingut i estructura de la pantalla o pantalles de votació.
2. En el cas que una candidatura sigui col·lectiva, sempre s'ha de considerar llista oberta, és a dir, els electors o electores no estan obligats a donar el seu vot a tots els membres de la candidatura.
3. Cada elector o electora pot votar un nombre de candidats o candidates no superior al setanta per cent arrodonit per excés del nombre de representants que s'ha d'elegir.
4. El sistema d'identificació i autenticació dels electors amb dret a vot serà mitjançant els certificats electrònics reconeguts admesos en el procés i, en tot cas, amb el certificat digital del carnet de la UPC i el DNI-e i, amb caràcter subsidiari, identificant-se prèviament amb el nom d'usuari i contrasenya de la intranet UPC.
5. Una vegada realitzada l'opció de vot, caldrà prémer el botó corresponent i a continuació es mostrarà la candidatura o candidatures escollides i se li sol·licitarà la confirmació de l'opció escollida. En el cas de no confirmar-la, l'elector o electora tindrà la possibilitat de realitzar una nova selecció.
6. Una vegada confirmada l'opció de vot, s'ha de codificar el vot amb la clau de codificació/xifrar. Seguidament, s'ha de signar el vot amb el certificat digital de l'elector o l'electora i s'ha de remetre a l'urna digital.
7. El programari electoral ha de permetre a l'electorat votar diverses vegades, considerant-se com a vàlid l'últim vot emès.
8. Una vegada finalitzat el processament del vot, es donarà opció a imprimir o desar un rebut amb un codi de control, que permetrà comprovar a l'elector o l'electora que el seu vot ha estat emès i emprat en l'escrutini.

Article 13. Escrutini

1. Acabades les votacions electròniques, els membres de la Mesa electoral electrònica es reuniran en el lloc i data que s'estableixin a la convocatòria per realitzar l'escrutini, amb la presència del secretari o secretària responsable de l'elecció. Poden assistir a la integritat de l'acte d'escrutini els interventors i interventores i els membres de la Mesa d'Administració que siguin necessaris.
2. Els membres de la mesa electoral procediran a reconstruir la clau desxifradora, descodificar els vots i iniciar l'escrutini. En tot cas, serà necessària per a la reconstrucció de la clau la presència d'un mínim de tres membres de la mesa electoral electrònica.
3. Cadascú dels membres de la Mesa electoral electrònica, aportarà la fracció de la clau desxifradora que li correspon i la descodificarà amb el seu certificat digital. Així es reconstruirà la clau esmentada que permetrà interpretar el contingut dels vots electrònics. A continuació, s'iniciarà l'escrutini electrònic.

4. El procés de descodificació dels vots s'ha de portar a terme aplicant una tècnica que impedeixi conèixer la identitat dels votants.

Article 14. Custòdia dels vots electrònics

1. Un cop finalitzat l'escrutini, i fins la destrucció de la clau desxifradora i dels vots electrònics dipositats a l'urna electrònica, la Mesa electoral electrònica procedirà a l'acte de custòdia de la clau desxifradora i dels vots electrònics dipositats en l'urna electrònica, d'acord amb el procediment següent:

2. Cada membre de la mesa electoral introduirà en un sobre la targeta amb la seva clau criptogràfica, i en un sobre separat els codis PIN i PUK de la targeta. Tots els sobres hauran d'estar degudament tancats i firmats de forma manuscrita.

3. Es desarà en un suport informàtic la llista de vots electrònics xifrats i signats per les electores i pels electors.

4. Tots els sobres de tots els membres de la Mesa, la còpia de la base de dades i la informació generada durant el procés electoral que garanteix que els vots emesos no han estat alterats, es desaran sota la custòdia del secretari o secretària responsable del procés electoral.

Article 15. Destrucció dels vots electrònics i les clau desxifrades

1. Una vegada transcorregut el termini de quatre mesos des de la proclamació dels representats electes, l'òrgan electoral encarregat de supervisar el procés electoral procedirà a la destrucció, tant de la clau desxifradora que permet obrir l'urna electoral, com dels vots electrònics dipositats a l'urna electrònica.

2. No es podran destruir els vots electrònics que han estat objecte d'impugnació, reclamació o dubte, ni, per tant, la clau desxifradora. Aquesta i els vots electrònics es custodiaran i conservaran fins que finalitzi el procediment corresponent.

Secció IV. Incidències tècniques

Article 16. Incidències durant el procediment de votació electrònica.

1. Si per causes de força major o per qualsevol incidència tècnica no és possible iniciar l'acte de la votació o de l'escrutini, o s'interrompen una vegada iniciats, l'òrgan electoral encarregat de supervisar el procés electoral, en funció de la duració i naturalesa de la causa o incidència i d'altres circumstàncies, podrà adoptar qualsevol de les solucions següents:

- a) Acordar que la votació es porti a terme pel sistema tradicional, indicant els terminis pertinents i altres qüestions que s'estimi oportunes.
- b) Prorrogar la duració del període de la votació electrònica pel temps que estimi convenient.
- c) Suspendre la votació o l'escrutini.
- d) Qualsevol altra que consideri convenient.

En cas s'opti pels supòsits a) o c) i quan algun elector o alguna electora hagi votat electrònicament, la junta electoral podrà acordar l'extracció dels vots emesos de l'urna electrònica per a la destrucció d'aquests i de les claus criptogràfiques. En aquest cas, l'electorat esmentat tornarà a exercir el seu dret de sufragi pel sistema i en la data que s'acordi.

2. Si l'anomalia comporta el reemplaçament de qualsevol dels ordinadors que conformen el sistema informàtic electoral, la Mesa electoral electrònica, previ acord de l'òrgan electoral encarregat de supervisar el procés electoral, podrà ordenar la seva reposició. Si aquesta reposició comporta l'extracció dels vots electrònics emmagatzemats en l'urna, es procedirà a la destrucció d'aquests i de les claus criptogràfiques.

3. Si el que s'ha de reemplaçar és l'urna electrònica, la Mesa electoral electrònica decidirà quan efectuar l'operació d'extracció dels vots electrònics emmagatzemats en l'urna per a la destrucció d'aquests i de les claus criptogràfiques.

4. El president o la presidenta de la mesa electoral comunicarà la mesura acordada per l'òrgan electoral encarregat de supervisar el procés electoral per tal que s'informi a l'electorat afectat, en cas que la incidència tècnica impedeixi publicar-la a la seu electoral electrònica. Les incidències sorgides al llarg del procediment i les mesures de resolució adoptades es faran constar en acta.

Disposició derogatòria

Queda derogada la disposició addicional quarta del Reglament Electoral.